



## คู่มือการปฏิบัติงาน

### ตำแหน่ง นิติกร

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

## คำนำ

คู่มือการปฏิบัติงานเล่มนี้ได้จัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งนิติกร งานนิติกร สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม และผู้ที่เพิ่งเริ่มปฏิบัติงานในตำแหน่งนิติกรได้ทราบถึง การจัดโครงสร้างองค์กร ขอบเขตความรับผิดชอบ และขั้นตอนการปฏิบัติของงานนิติกร ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดให้ ผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานต่อไป

งานนิติกร

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม

## ภารกิจของผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งนิติกร

โดยมีลักษณะงานที่ปฏิบัติในด้านต่างๆ ดังนี้

### ๑. ด้านการปฏิบัติการ

๑.๑ เสนอความเห็นแก่ผู้บังคับบัญชาในการตอบข้อหารือหรือวินิจฉัยปัญหากฎหมายเกี่ยวกับระเบียบของทางราชการที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการพิจารณาของผู้บังคับบัญชา

๑.๒ ศึกษา วิเคราะห์ และวิจัยเพื่อปรับปรุงกฎหมายและระเบียบข้อบัญญัติ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งต่างๆ ที่รับผิดชอบ เพื่อให้ทันกับสถานการณ์และอำนวยความสะดวกในการทำงาน โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

๑.๓ ศึกษาข้อมูล รวบรวม แสวงหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย เสนอความเห็นในการดำเนินการเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ การร้องทุกข์ การพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมถึงการดำเนินการใดๆ ตามกฎหมายปกครองที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการ และการดำเนินคดีของหน่วยงาน

๑.๔ ตรวจสอบความถูกต้องของสัญญา ร่างประกาศ คำสั่ง หรือเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เอกสารมีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์และเป็นไปตามข้อกำหนด หลักเกณฑ์และกฎหมายต่างๆ

๑.๕ ดำเนินการทางคดีต่างๆ เช่น การสอบสวนข้อเท็จจริง การติดตามหลักฐาน การสืบพยาน เป็นต้น เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างยุติธรรม ถูกต้อง และโปร่งใส

### ๒. ด้านการวางแผน

วางแผนการทำงานที่รับผิดชอบ ร่วมดำเนินการวางแผนการทำงานของหน่วยงานหรือโครงการ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ที่กำหนด

### ๓. ด้านการประสานงาน

๓.๑ ประสานการทำงานร่วมกันทั้งภายในและภายนอกทีมงาน หน่วยงานหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความร่วมมือและผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้

๓.๒ ชี้แจงและให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูล ข้อเท็จจริง แก่บุคคล หรือหน่วยงานหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจหรือความร่วมมือในการดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมาย

๓.๓ ประสานงานด้านนิติการกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านนิติการให้มีความสะดวก เรียบร้อย และราบรื่น

### ๔. ด้านการบริการ

ให้คำปรึกษาแนะนำด้านกฎหมายแก่บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจในข้อกฎหมายที่เป็นปัญหา และให้ความรู้ถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์กับการดำเนินงานของบุคคลหรือหน่วยงานดังกล่าว

## การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

### กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ

#### วิธีการขั้นตอนการปฏิบัติงาน

##### ๑. การรายงานและการดำเนินการในเบื้องต้นเมื่อเกิดความเสียหาย

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๗. กำหนดว่า “เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแจ้งต่อผู้บังคับบัญชาโดยไม่ชักช้า และให้มีการรายงานตามลำดับชั้นถึงหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น” ดังนั้น เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐแห่งนั้นจะเป็นผู้กระทำหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานอื่นเป็นผู้กระทำให้เกิดความเสียหายขึ้น มีขั้นตอนดังนี้

๑.๑ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นโดยไม่ชักช้า และให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นรายงานตามลำดับชั้น จนถึงหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น

๑.๒ หากหน่วยงานของรัฐที่ได้รับรายงานยังไม่ทราบแน่ชัดว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นหรือไม่ หรือความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ ก็ให้มีการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นและหากเห็นว่า

(๑) มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ก็ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดขึ้น (ระเบียบฯ ข้อ ๘)

(๒) ไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ก็ไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด แต่ต้องรายงานผู้บังคับบัญชาหรือกำกับ ดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงาน เพื่อพิจารณาว่าสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดหรือไม่ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๒)

##### ๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๘. กำหนดว่า “เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใด และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่ง โดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้...”

โดยหลักการแล้ว การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายซึ่งหมายถึงหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหาย ส่วนการพิจารณาว่า หน่วยงานของรัฐใดเป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น ในทางปฏิบัติให้ถือว่า หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาทรัพย์สินดังกล่าวเป็นเจ้าของทรัพย์สิน (เทียบเคียงคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีที่ ๓๐๗/๒๕๔๑) ดังนั้น ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ได้รับความ

เสียหายต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้น เพื่อติดตามให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดนั้น ให้มีจำนวนไม่เกิน ๕ คน โดยแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นหรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่เห็นสมควร และให้กำหนดเวลาแล้วเสร็จของการพิจารณาของคณะกรรมการไว้ด้วย ตามข้อ ๘ วรรคสอง และวรรคสี่ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกระทรวงการคลังได้มีหนังสือชักซ้อมความเข้าใจให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นโดยไม่ชักช้า อย่างช้าไม่ควรเกิน ๑๕ วัน นับแต่รู้หรือทราบความเสียหาย และให้รีบดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อย่างช้าไม่ควรเกิน ๖๐ วันนับแต่วันที่แต่งตั้ง ทั้งนี้ หากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ อาจอนุญาตให้ขยายระยะเวลาได้อีกครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน โดยคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลา และระมัดระวังเรื่องอายุความด้วยตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องชักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ทั้งนี้ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจะต้องพิจารณาให้ได้ว่ามีความว่ามีผู้ใดต้องรับผิดและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นจะต้องชดใช้มีจำนวนเท่าใด โดยเฉพาะการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีการทุจริตหรือเงินขาดบัญชี นอกจากจะพิจารณาให้ผู้กระทำการทุจริตหรือผู้ที่ทำให้เงินขาดบัญชีรับผิดชอบแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาด้วยว่ามีผู้เกี่ยวข้องหรือผู้บังคับบัญชาคนใดกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ซึ่งจะต้องรับผิดชอบค่าเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ด้วยหรือไม่

ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาการสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้วเห็นว่า ไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด แต่ต้องรายงานผู้บังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงาน เพื่อพิจารณาว่าสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดหรือไม่ ตามข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ นอกจากนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐทราบแน่ชัดว่าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดยินยอมชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐแล้ว หน่วยงานของรัฐก็ไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามนัยคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๙๓/๒๕๔๓

#### **การร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ**

การร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดนั้นเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ซึ่งมีข้อพิจารณาดังนี้

๑) เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งทำให้เกิดความเสียหายในการปฏิบัติตามหน้าที่แก่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายและหัวหน้าหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่

ผู้กระทำให้เกิดความเสียหายสังกัดอยู่ มีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด แม้ว่าจะเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นใช้ทรัพย์สินส่วนตัวทำให้เกิดความเสียหายขึ้นก็ตาม หากเป็นการทำให้เกิดความเสียหายในการปฏิบัติหน้าที่ก็ต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ แล้วแต่กรณี

๒) ในกรณีเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง หรือความเสียหายเกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายและหัวหน้าหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำให้เกิดความเสียหายสังกัดอยู่ บรรดาที่เกี่ยวข้องร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

๓) ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดร่วมกัน ให้ตกลงกันว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ เมื่อตกลงกันได้ก็ให้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยหัวหน้าหน่วยงานทุกแห่งต้องร่วมกันลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฉบับเดียวกัน

๔) หากผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ ข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๑ ไม่ดำเนินการภายในเวลาอันสมควร หรือแต่งตั้งคณะกรรมการไม่เหมาะสม ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงานของผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเปลี่ยนแปลงกรรมการแทนผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้นได้ตามที่เห็นสมควร ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒

เนื่องจากปัจจุบัน คณะกรรมการกฤษฎีกามีคำวินิจฉัยเพิ่มเติมหลายกรณีเกี่ยวกับการร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ซึ่งสามารถใช้เป็นหลักหรือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาว่า กรณีใดสมควรที่จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันหรือไม่ กระทรวงการคลังจึงได้นำแนวคำวินิจฉัยดังกล่าวมาเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ในสังกัดทราบเพื่อถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๕.๑/ว ๘๒ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

### ๓. การพิจารณาของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดนั้นเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ และข้อ ๑๖ ซึ่งมีข้อพิจารณาดังนี้

๓.๑ ในการประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก หากกรรมการคนใดไม่เห็นด้วยกับมติที่ประชุมอาจทำความเห็นแย้งรวมไว้ในความเห็นของคณะกรรมการได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๓)

๓.๒ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับการกระทำละเมิด โดยตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานทั้งปวงที่เกี่ยวข้อง รับฟังพยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ และตรวจสอบเอกสาร วัตถุ หรือสถานที่

กระทรวงการคลังอาจกำหนดแนวทางการสอบข้อเท็จจริง การทำบันทึกและการรายงานผล เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไปได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๔)

๓.๓ คณะกรรมการต้องให้อีกโอกาสแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหรือผู้เสียหายได้ชี้แจงข้อเท็จจริง และได้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตนอย่างเพียงพอและเป็นธรรม (ระเบียบฯ ข้อ ๑๕)

๓.๔ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอความเห็นไปยังผู้แต่งตั้ง ถ้าผู้แต่งตั้งขอให้ ทบทวนหรือสอบสวนเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการรีบดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในเวลาที่ผู้แต่งตั้งกำหนด

ความเห็นของคณะกรรมการต้องมีข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่แจ่มชัด และต้องมี พยานหลักฐานที่สนับสนุนประกอบด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการไม่ผูกมัดผู้แต่งตั้งหรือรัฐที่จะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น (ระเบียบฯ ข้อ ๑๖)

๓.๕ ให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดรีบดำเนินการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อย่างช้าไม่ควรเกิน ๖๐ วันนับแต่วันที่แต่งตั้ง ทั้งนี้ หาก คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลาที่กำหนด ผู้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ อาจอนุญาตให้ขยายระยะเวลาได้อีกครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน โดย คำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลา และระมัดระวังเรื่องอายุความด้วยตามหนังสือ กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องซักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติ ในการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

#### ๔. การวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง

ในการวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้งนั้นเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ข้อ ๑๗ และข้อ ๒๐ ดังนี้

๔.๑ เมื่อผู้แต่งตั้งได้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ให้วินิจฉัยสั่งการว่ามีผู้รับผิดชอบ ใช้ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่ และเป็นจำนวนเท่าใด ตามดุลพินิจของผู้แต่งตั้ง โดยไม่ผูกมัดตามความเห็นของ คณะกรรมการที่เสนอมา แต่ยังไม่ต้องแจ้งการสั่งการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

หากเป็นกรณีร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ ให้ผู้แต่งตั้งร่วมกันวินิจฉัยสั่งการ

๔.๒ ในกรณีที่ผู้แต่งตั้งเห็นว่าสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดยังมี ข้อบกพร่องในประเด็นใดหรือมีบางประเด็นที่ผู้แต่งตั้งเห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหรือสอบสวน เพิ่มเติมได้ และผู้แต่งตั้งต้องกำหนดเวลาที่จะให้คณะกรรมการรายงานผลการสอบสวนเพิ่มเติมหรือผลการ ทบทวนไปให้ด้วย หากมีผู้ต้องร่วมรับผิดชอบผู้แต่งตั้งต้องคำนึงถึงอายุความในการเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบ ใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการด้วย

๔.๓ ในกรณีที่ผู้แต่งตั้งเห็นว่า จำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้เสนอความเห็น ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว หรือเห็นว่าคณะกรรมการได้ทบทวนความเห็นหรือสอบสวนเพิ่มเติมเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้ผู้แต่งตั้งรับดำเนินการสั่งการอย่างช้าไม่ควรเกิน ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับผลการสอบสวน และให้ส่งจำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดให้กระทรวงการคลังตรวจสอบภายใน ๗ วัน นับแต่วันวินิจฉัยสั่งการ เว้นแต่เป็นเรื่องที่ประกาศกระทรวงการคลังกำหนดว่าไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

๔.๔ ในระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ให้ผู้แต่งตั้งสั่งการให้เตรียมเรื่องให้พร้อมสำหรับการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชำระค่าสินไหมทดแทน หรือดำเนินการฟ้องคดีเพื่อมิให้ขาดอายุความ

อนึ่ง ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้มีประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ พ.ศ.๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อให้การพิจารณาผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด การใช้ค่าสินไหมทดแทนเสร็จสิ้นไปโดยเร็วยิ่งขึ้น

## ๕. ระยะเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดต้องดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อย่างช้าไม่ควรเกิน ๖๐ วันนับแต่วันที่แต่งตั้ง ทั้งนี้ หากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดผู้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ อาจอนุญาตให้ขยายระยะเวลาได้อีกครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน โดยคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลา และระมัดระวังเรื่องอายุความด้วยตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องซักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

## ๖. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙

๖.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙

๖.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ พ.ศ.๒๕๖๒

## การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

### ๑. ช่องทางการร้องเรียน/ร้องทุกข์

(๑) ติดต่อด้วยตนเอง ณ สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ในวันและเวลาราชการ

(๒) ไปรษณีย์ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม เลขที่ ๑๙๙/๙ หมู่ ๑ ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ๒๓๑๕๐

(๓) [www.thasom.go.th](http://www.thasom.go.th)

(๔) E-mail : obt\_thasom@hotmail.com

(๕) Facebook : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม

(๖) โทรศัพท์ : ๐-๓๙๕๕-๙๘๗๙, ๐-๓๙๕๑-๐๑๓๙

### ๒. วิธีการขั้นตอนการปฏิบัติงานเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

#### ๒.๑ ขั้นตอนการดำเนินการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

(๑) สอบถามข้อมูลเบื้องต้นจากผู้ร้องถึงความประสงค์ของการขอรับบริการ

(๒) บันทึกข้อมูลตามคำร้องของผู้ร้องทั้งข้อเท็จจริงและพฤติการณ์อันเป็นเหตุแห่งการร้องเรียน/ร้องทุกข์ และให้ผู้ร้องลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน กรณีมอบอำนาจให้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ต้องแนบหนังสือมอบอำนาจด้วย

(๓) เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์แล้วให้ดำเนินการลงทะเบียนรับเรื่อง

(๔) พิจารณาคำร้องเบื้องต้น เพื่อแยกประเภทงานบริการตามความประสงค์ของผู้ร้อง เช่น ปรัชชากฎหมาย ร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

(๕) เสนอเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา

(๖) นายกององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมอาจใช้ดุลพินิจสั่งการด้วยตนเองหรือมอบหมาย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมเป็นผู้พิจารณาว่าเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ที่ได้รับอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐหรือส่วนราชการอื่นใด หรือเป็นเรื่องที่มีระเบียบกฎหมายกำหนดขั้นตอนวิธีการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ

#### ๒.๒ การตรวจสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

(๑) กรณีอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย หรือกองหรือส่วนราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม หรือคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้น ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ทั้งพยานเอกสาร พยานบุคคล พยานวัตถุ และตรวจสอบสถานที่จริงหากจำเป็น เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริง จากนั้นเสนอนายกององค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

การพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลท่าโสม พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมาย กฎกระทรวง ประกาศ คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จากนั้นให้แจ้งผลการร้องเรียน/ร้องทุกข์ให้ผู้ร้องทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ เว้นแต่กรณีที่มีเหตุแห่งการล่าช้าทำให้ไม่อาจดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย หรือกองหรือส่วนราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม หรือคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นรายงานเหตุแห่งการล่าช้านั้นเสนอ นายกองคการบริหารส่วนตำบลท่าโสม เพื่อพิจารณาขยายเวลาตามความเหมาะสมพร้อมแจ้งให้ผู้ร้องทราบ

(๒) กรณีอยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น ให้ประสานงานส่งเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการ พร้อมขอให้หน่วยงานนั้นแจ้งผลการดำเนินงานหรือความคืบหน้าในการดำเนินงานให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งให้ผู้ร้องทราบต่อไป

### ๓. ระยะเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

๓.๑ เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ เว้นแต่กรณีที่มีเหตุแห่งการล่าช้าทำให้ไม่อาจดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย หรือกองหรือส่วนราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม หรือคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นรายงานเหตุแห่งการล่าช้านั้นเสนอ นายกองคการบริหารส่วนตำบลท่าโสม เพื่อพิจารณาขยายเวลาตามความเหมาะสมพร้อมแจ้งให้ผู้ร้องทราบ

๓.๒ เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมได้รับแจ้งผลการดำเนินงานหรือความคืบหน้าเรื่องการร้องเรียน/ร้องทุกข์จากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงแล้ว ให้แจ้งผู้ร้องทราบภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมได้รับแจ้งจากหน่วยงานอื่น

### ๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗

๔.๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

## แผนผังกระบวนการจัดการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

